

С.В. Цакунов

Тема 7 Стимулирование инвестиций.

Содержание

1. Стимулирование инвестиций. Создание и поддержание инвестиционного климата.
2. Специальные формы стимулирования : оффшорные зоны и свободные экономические зоны.
3. Инвестиционный климат и стимулирование инвестиций в России.

Зачем необходимо изучать стимулирование инвестиций?

Эти стимулы направлены на то, чтобы заставить инвестора выбирать одно место размещения капитала вместо другого, то есть воздействовать на размещение инвестиций.

Инвестиционным стимулам более 100 лет. Еще в 19 в. в Америке города предлагали деньги железной дороге, чтобы дорогу прокладывали через них.

Но только в конце 20 века наступил настоящий пик развития стимулирования инвестиций в глобальном масштабе, где правительства стали предлагать прямые гранты, налоговые каникулы, фонды для обучения персонала, бесплатную инфраструктуру и другие меры по привлечению корпоративных инвестиций.

Важность стимулов для инвестиций состоит в следующем:

1. Эти стимулы для инвестиций представляют собой довольно крупные государственные вложения или расходы. Например, в ЕС в 2005 г. было использовано около 8,4 млрд. евро на такие стимулы как на региональном, так и на общеевропейском уровнях. В США в 2004 г. такие стимулы оценивались суммой в 50 млрд. долл. Всего в мире страны тратили на субсидии для инвесторов около 300 млрд. долл. в 2004 г.
2. Стимулы для инвестиций способствуют экономическому росту.

Зачем необходимо изучать стимулирование инвестиций?

3. Они приводят к возникновению трех групп проблем, связанных с деятельностью капитала:
 - они могут снизить экономическую эффективность,
 - они могут усилить различия в доходах путем перекачки средств от налогоплательщиков в карманы владельцев капитала
 - они могут стимулировать реализацию проектов, которые могут быть вредны для экологии или искусственно приводят к усилению вредных выбросов.
4. Глобализация и децентрализация принятия правительственных решений приводят к возникновению специальных стимулов на уровне местных, локальных органов власти, а не центрального правительства, даже если центральная власть не способна финансово обеспечить такие стимулы. Такие примеров очень много в Бразилии, Китае, Индии.
5. Субсидии способны нарушить конкуренцию между фирмами. Это ставит вопрос о том, насколько справедливо правительство относится к тому или иному бизнесу.

Стимулы для инвестиций воздействуют и на модели торговли, так как они приводят к перемещению инвестиций из одних мест в другие.

Два подхода в политике по стимулированию инвестиций

Первый подход состоит в радикальном улучшении инвестиционного климата для осуществления всех видов капиталовложений, включая иностранные, без использования селективных мер поощрения инвестиций.

Второй подход заключается в том, что наряду с действиями по улучшению инвестиционного климата использовать возможности государства по целенаправленному привлечению иностранных инвестиций с помощью специальных стимулирующих мер.

Оба подхода используются в мировой практике, имеют свои плюсы и минусы.

В первом случае создаются условия для масштабного долгосрочного роста инвестиций, и в этом смысле он предпочтительней. Однако его реализация связана с большими сложностями и поэтому многие страны идут по второму пути.

Второй подход, предполагающий проведение специальной политики в отношении ПИИ, несет угрозу неправильного выбора направлений и способов стимулирования, способствует появлению неравных условий для местных и иностранных инвесторов.

Вместе с тем значительным плюсом является концентрация усилий на ключевых инвестиционных направлениях, что может позволить стране сэкономить время и средства на цели привлечения инвестиций.

Стимулирование инвестиционной деятельности

Меры по стимулированию
инвестиционной деятельности

Меры по улучшению
общего
инвестиционного
климата

Стимулирование с
помощью льгот и
субсидий целевые
сектора и регионы

- ✓ Национальный режим
- ✓ Стабилизационная оговорка
- ✓ Свободная репатриация прибыли
- ✓ Гарантия от национализации
- ✓ Международное разрешение споров
- ✓ Исключение двойного налогообложения

Финансовые

Налоговые

Виды стимулов для инвесторов

- Фискальные (налоговые) стимулы:

- ✓ налоговые каникулы,
- ✓ льготы по налогу на прибыль,
- ✓ льготы в отношении средств, используемых на инвестиции и реинвестиции,
- ✓ ускоренный режим амортизационных списаний,
- ✓ льготы по подоходному налогу для иностранных сотрудников предприятий с иностранным участием,
- ✓ льготы при осуществлении деятельности, связанной с НИОКР, льготы при осуществлении внешнеторговых операций и другие.

- Финансовые стимулы:

- ✓ выплата правительственных субсидий на покрытие части стартовых издержек,
- ✓ предоставление льготных кредитов или гарантий по кредитам,
- ✓ обеспечение льготных условий государственного страхования,
- ✓ государственное участие в акционерном капитале.

• Иные стимулы: государственные расходы на создание инвестиционной инфраструктуры, создание зон со специальным экономическим статусом и другие.

При этом страны с рыночной экономикой в своей практике больше опираются на финансовые стимулы и вложения в инвестиционную инфраструктуру, а развивающиеся страны и страны с переходной экономикой - на фискальные меры.

Приоритеты в применении отдельных стимулов для инвестиций

- приоритеты в отношении отдельных видов деятельности. (стимулирование экспорта, стимулирование импорта новой технологии)
- отраслевые приоритеты (высокотехнологичные отрасли, отрасли, имеющие характер “бутылочного горлышка” - энергетика, дорожное строительство, порты, оптовые базы, отрасли, обуславливающие развитие несырьевого экспорта - машино- и станкостроение для лесной, нефтяной, газовой промышленности, энергетики, металлургии)
- приоритеты в отношении компаний

Стимулирование крупных компаний происходит по двум линиям. Например, законодательно стимулируются крупные инвестиции, а соответственно, и крупные компании. В России с крупнейшими компаниями-инвесторами были заключены индивидуальные соглашения (“Марс”, “Кэдбери”, совместное российско-французское предприятие “Автофрамос”). Тем самым формируется определенная группа иностранных инвесторов, действующих в значительной степени “над законом”, пользующихся привилегированным статусом в сфере правового регулирования их деятельности.

- приоритеты регионального развития (СЭЗ)
- страновые приоритеты (диверсификации страновых источников притока инвестиций).

Инвестиционный климат. Принципы госполитики.

Международная практика показывает, что обеспечение благоприятных условий для притока ПИИ основано на законодательном закреплении и неукоснительном соблюдении базовых принципов, фиксирующих обязательства правительства перед иностранными инвесторами:

- Предоставление иностранным инвесторам национального режима, т.е. уравнивание их в правах с национальными хозяйствующими субъектами. При этом признается право стран использовать как ограничительные, так и поощрительные изъятия из национального режима.

Закон №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Статья 4. П.1. Правовой режим деятельности иностранных инвесторов и использования полученной от инвестиций прибыли не может быть менее благоприятным, чем правовой режим деятельности и использования полученной от инвестиций прибыли, предоставленный российским инвесторам, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами.

Инвестиционный климат. Принципы госполитики.

- Создание гарантий не ухудшения условий хозяйствования иностранных инвесторов при изменении нормативной базы регулирования хозяйственной деятельности (т.н. принцип стабилизационной, или “дедушкиной” оговорки, обеспечивающий сохранение первоначальных условий реализации инвестиционных проектов).

Закон №160-ФЗ Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Статья 9 Гарантия от неблагоприятного изменения для иностранного инвестора и коммерческой организации с иностранными инвестициями законодательства Российской Федерации. На нее могут рассчитывать лишь ПИИ, в уставном капитале которых доля иностранного инвестора превышает 25%, и они осуществляют приоритетные инвестиционные проекты и стабильность для указанных инвесторов гарантируется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на 7 лет с даты начала его финансирования за счет иностранных инвестиций.

- Обеспечение гарантий беспрепятственной репатриации прибыли и капитала, с возможными оговорками для случаев, когда принимающая страна испытывает проблемы с состоянием платежного баланса.

Закон №160-ФЗ Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Статья 11 Гарантия использования на территории Российской Федерации и перевода за пределы Российской Федерации доходов, прибыли и других правомерно полученных денежных сумм

Инвестиционный климат. Принципы госполитики.

- Создание гарантий против отчуждения собственности иностранных инвесторов. При этом, в международной практике признается право государства на национализацию собственности при соблюдении заранее оговоренных условий; при этом акцент делается на четком определении данных условий, механизма установления и выплаты компенсации за национализируемую собственность.

Закон №160-ФЗ Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Статья 5 Гарантия правовой защиты деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации.

- Определение правовых механизмов разрешения споров, связанных с осуществлением ПИИ, отвечающих интересам иностранных инвесторов.

Закон №160-ФЗ Об иностранных инвестициях в Российской Федерации». Статья 10. Спор иностранного инвестора, возникший в связи с осуществлением инвестиций и предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации, разрешается в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами в суде или арбитражном суде либо в международном арбитраже (третейском суде).

- Исключение двойного налогообложения доходов от ПИИ путем заключения двусторонних договоров между странами.

Межгосударственная система регулирования и стимулирования иностранных инвестиций

За последние двадцать лет значительно повысилась роль регулирования иностранных инвестиций на двустороннем и международном (многостороннем) уровнях. Так, на двустороннем уровне между государствами подписываются соглашения о содействии осуществлению и взаимной защите инвестиций (Bilateral Investment Treaties – BITs), а также об избежании двойного налогообложения доходов и имущества (Double Taxation Treaties – DTTs).

BITs призваны обеспечить юридическую основу и гарантии для взаимных инвестиций договаривающихся стран и основывается на четырех основных базовых условиях:

1. режим иностранных инвестиций в договаривающихся странах, требующий справедливых и равноправных условий;
2. защита иностранных инвесторов от возможной экспроприации, национализации или проведения иных мер, лишаящих инвесторов их собственности;
3. перевод прибыли и доходов за рубеж и, как правило, требование беспрепятственного перевода;
4. порядок разрешения споров, преследующий цель обеспечить признание договаривающимися сторонами выполнения арбитражных решений, принимаемых при разрешении споров.

Межгосударственная система регулирования и стимулирования иностранных инвестиций

DTTs определяют и разграничивают, в каком из государств, какие виды доходов облагаются налогами.

К числу задач, которые ставит перед собой государство, заключающее такие соглашения, относятся следующие:

- 1) разграничение налоговой юрисдикции в отношении доходов субъектов внешнеэкономической деятельности;
- 2) упорядочение взаимоотношений участников внешнеэкономического оборота с налоговыми органами стран, заключивших соглашения;
- 3) определение схемы избежания двойного налогообложения;
- 4) установление механизма устранения двойного налогообложения в тех случаях, когда право налогообложения определенного вида дохода сохраняется за обоими государствами, заключившими соглашение;
- 5) защита налогоплательщиков от дискриминационного налогообложения при осуществлении деятельности в стране, заключившей договор со страной его постоянного местопребывания;
- 6) установление порядка взаимного обмена информацией в целях соблюдения соглашения;
- 7) выработка механизма и взаимосогласительных процедур предотвращения уклонения от налогообложения и злоупотребления положениями соглашения.

Большинство соглашений регулируют налогообложение доходов капитала (имущества), так как сфера действия других налогов (особенно налогов на потребление, на добавленную стоимость, на продажу, акцизы) редко выходит за рамки государственных границ.

Пример – соглашение с республикой Кипр. [См. здесь.](#)

Межгосударственная система регулирования и стимулирования иностранных инвестиций

На 2006 год в мире было подписано **2573** соглашений о содействии и защите инвестиций и **2316** — об избежании двойного налогообложения. Причем в данном направлении в последние годы значительно активизировалась работа между государствами. Эти документы становятся официальными после ратификации национальными парламентами. Сегодня примерно 25% таких соглашений не прошло эту стадию.

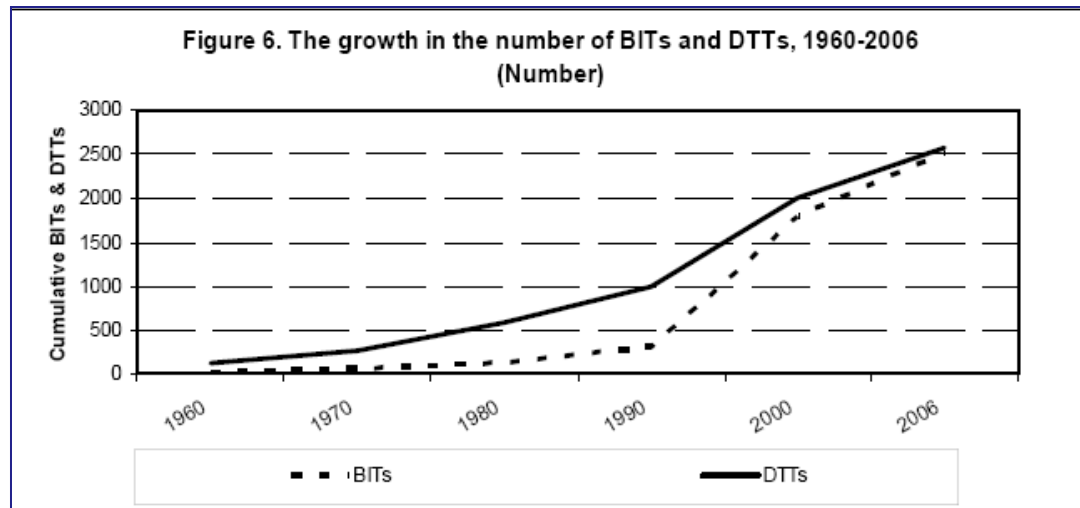
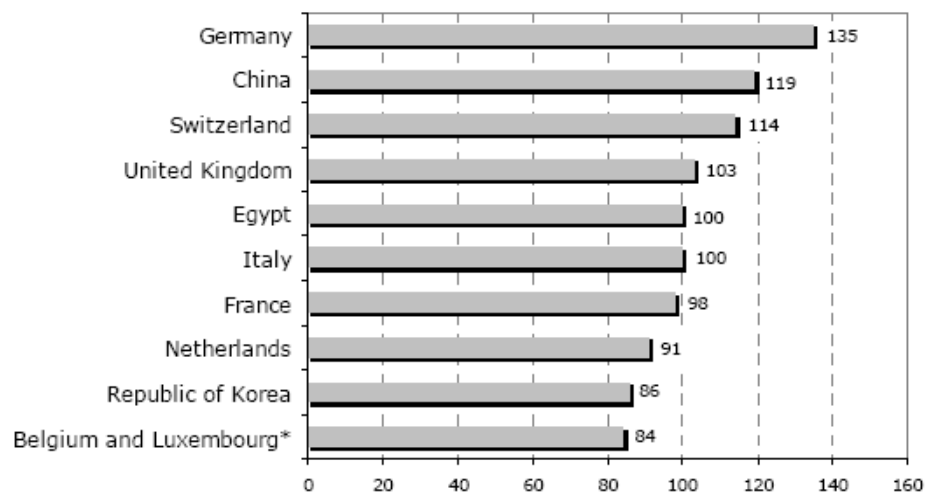


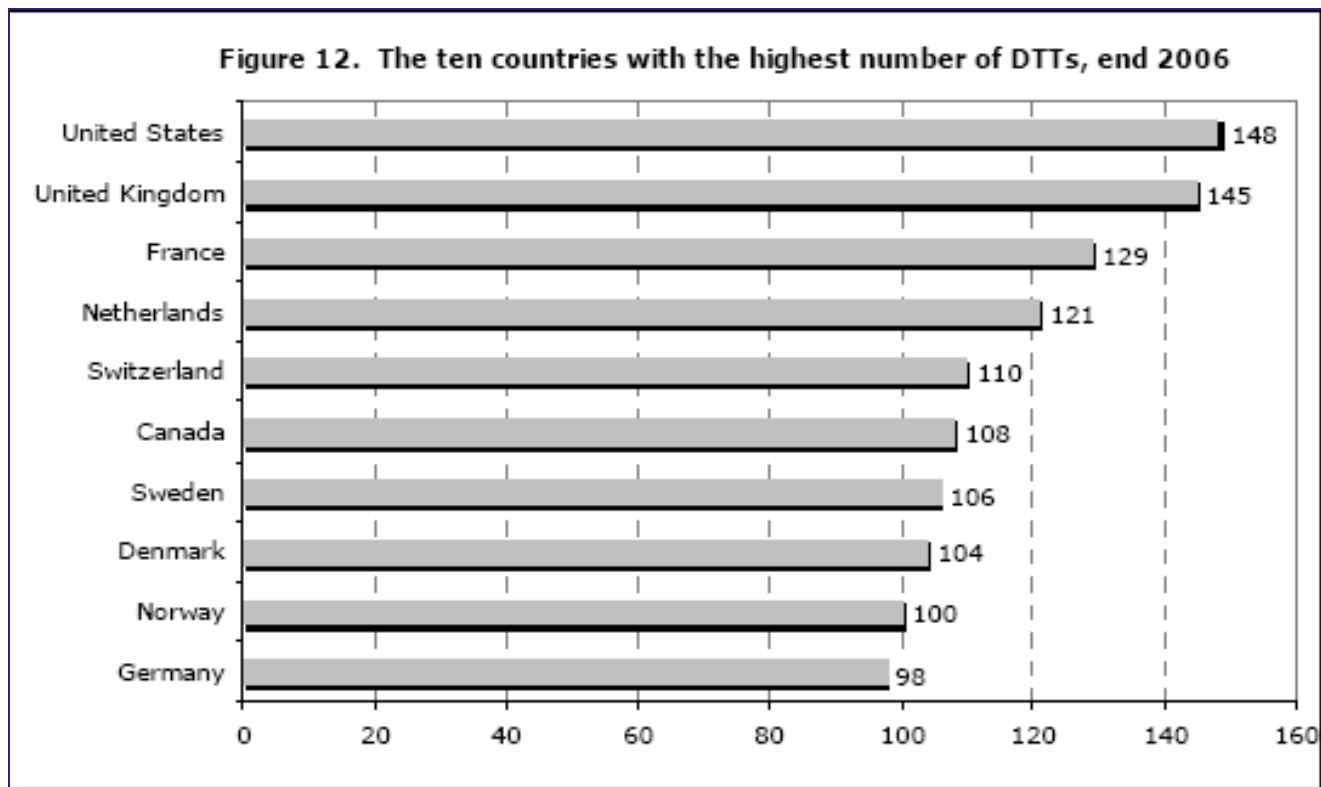
Figure 8. The ten countries with the highest number of BITs, June 2007



В России имеется «типовое соглашение» о поощрении и взаимной защите капиталовложений. В настоящее время действует **29** таких соглашений, некоторые были подписаны еще во времена СССР. Что касается соглашений об избежании двойного налогообложения, то сегодня в России действует **77** подобных соглашений. Их перечень опубликован на сайте Федеральной налоговой [службы](#)

Межгосударственная система регулирования и стимулирования иностранных инвестиций

Соглашения об избежании двойного налогообложения имеют целью защитить инвесторов, а также решить вопрос с перераспределением налогов между страной источников инвестиций и страной получателем. Принятие таких соглашений обычно существенно улучшает потоки инвестиций и товаров между странами.



Содержание

1. Стимулирование инвестиций. Создание и поддержание инвестиционного климата.
2. Специальные формы стимулирования : оффшорные зоны и свободные экономические зоны.
3. Инвестиционный климат и стимулирование инвестиций в России.

Регулирование в оффшорных зонах.

Оффшор (от англ. offshore — «вне берега», «вне границ») — один из самых известных и эффективных методов налогового планирования и оптимизации при осуществлении международной инвестиционной деятельности. Широко используется и в торговых операциях.

Основой этого метода являются законодательства многих стран, частично или полностью освобождающие от налогообложения компании, принадлежащие иностранным лицам.

Термин «оффшор» впервые появился в одной из газет на восточном побережье США в конце 50-х годов XX века. Речь шла о финансовой организации, избежавшей правительственного контроля путем географического размещения. Компания переместила деятельность, которую правительство США желало контролировать и регулировать на территорию с благоприятным налоговым климатом.

«Оншор» или просто «шорная» компания - в противоположность «оффшору» переводится с английского языка как «в пределах берега», «внутри границ».

Существует так называемый чёрный список оффшоров, в который входят страны, которые не сотрудничают с FATF. Сделки со странами из этого списка находятся под особым контролем в большинстве государств.

FATF

А в 1989 г. на встрече "Большой семерки" в Париже была создана Группа финансового противодействия отмыванию денег (**Financial Action Task Force on Money Laundering - FATF**). С тех пор именно эта межправительственная организация играет лидирующую роль во всемирной борьбе с отмыванием капиталов. Сейчас в неё входят 34 государства и две международные организации — Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива и Еврокомиссия. 19 июня 2003 г. Россия стала членом FATF.

FATF публикует отчеты по тем странам, которые не сотрудничают с организацией и не раскрывают информации. Это «черный список стран» - "Non-Cooperative Countries or Territories" (NCCTs). Летом 2000 года комиссия включила Россию в чёрный список стран, а в 2002 году исключила её из него. Но OECD и ЕС в 2007 г. включила туда снова Андорру, Монако и Лихтенштейн и хотели Швейцарию. Сегодня в списке осталось только три страны: Нигерия, Мьянма и Науру.

Также ФАТФ разработала сорок рекомендаций по борьбе с отмыванием денежных средств, которые были пересмотрены с учётом развивающихся технологий отмывания доходов, и девять специальных рекомендаций по борьбе с финансированием терроризма.

Эти документы признаны в качестве международных стандартов по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма.



Преимущества и недостатки оффшорных юрисдикций.

Основные черты и преимущества.

Налогообложение. Низкое налогообложение в этих зонах позволяет оптимизировать общую налоговую нагрузку компаний.

Простота в создании и управлении в отличие от многих регулируемых бизнесов (финансовые институты).

Юридическая защита. Во многих зонах действуют жесткие нормы препятствующие раскрытию информации о корпорациях и проникновению в них по решению судов. Считается, что по правилам корпоративного управления действует суд именно этой юрисдикции.

Платежи и сборы. Ряд зон устанавливает более высокие сборы за регистрацию, чем другие. Могут быть и более высокими платежи за поддержание и управление компанией.

Отчетность. Уровень требуемой отчетной информации отличается в разных зонах.

Преимущества и недостатки оффшорных юрисдикций.

Основные черты и преимущества.

Защита активов. С помощью оффшорных компаний можно так организовать управление активами, что они будут защищены от возможных судебных исков.

Анонимность. Осуществляя операции от имени частной оффшорной компании, имя бенефициара или принципала не указывается в документах. Именно поэтому в связи с борьбой против отмывания денег многие банки требуют раскрытия конечных владельцев.

Небольшая капитализация. Как правило, не требуется достаточность капитала при проведении определенных сделок (за исключением регулируемых организаций – банков и страховых компаний). Достаточно номинального размера капитала.

Финансовые услуги. Как правило, оффшорным компаниям разрешены т.н. финансовые услуги при осуществлении сделок со своими акциями, что позволяет в некоторых финансовых операциях избегать операций по «отмыванию».

Преимущества и недостатки оффшорных юрисдикций.

Недостатки.

Оффшорным компаниям, как правило, запрещается вести бизнес или нанимать служащих в месте их регистрации.

По причинам контроля и регулирования очень часто таким компаниям запрещены некоторые виды бизнесов. Как правило, банковский бизнес, страховой и трастовые операции.

Поскольку оффшорные компании предоставляют немного информации, то обычно банки проводят проверку документов и запрашивают информацию, ссылаясь на законодательство по борьбе с отмыванием денег. В банках действуют правила – **КУС**, по которым требуется раскрыть информацию о собственниках (бенефициарах), предоставить заверенные подписи и иногда даже рекомендации от банков.

В некоторых странах существует законодательство, направленное против компаний из «налогового рая» и которое препятствует проведению сделок с ними. Например, во Франции запрещены выпуски облигаций от имени оффшорных компаний.

В случае, если владелец оффшорной компании умирает, обычно требуется оформленное завещание, чтобы подтвердить владение такой компанией или переоформление всех документов на владение непосредственно на месте регистрации. Это обычно приводит к излишним затратам, задержкам в принятии решений и управлении компанией.

Перечень оффшорных зон

Антилья	Гонконг	Мальта
Андорра	Израиль	Маршалловы острова
Багамские острова	Ирландия	Остров Джерси
Белиз	Каймановы острова	Остров Мэн
Бермудские острова	Кипр	Острова Кука
Британские Виргинские Острова (BVI)	Лабуан	Острова Теркс и Кайкос
Вануату	Лихтенштейн	Панама
Великобритания	Люксембург	Республика Черногория
Гернси	Маврикий	Самоа
Гибралтар	Мадейра	Сейшельские острова
Сент-Киттс и Невис	Сингапур	Швейцария
		Эстония

Оффшорные зоны. Организация деятельности компаний.

Документы при регистрации:

Memorandum and articles of association or bylaws – эти документы – основные при регистрации, устанавливают права акционеров, цели компании, внутренние процедуры.

Certificate of Incorporation – выдается Регистрационной палатой.

Registered Agent – юридическая компания, которая ведет дела.

Registered Office – официальное место регистрации компании.

Shareholders (for IBC's) or Members (LLC's) – это название владельцев компании : либо акционеры, либо участники. Для условий анонимности можно утвердить номинального держателя акций, который будет представлять реальных собственников.

Directors (for IBC's) or Managers (for LLC's) – это название тех, кто управляет компанией. Это могут быть как представители агента, так и реальные лица, управляющие от имени владельцев.

Shadow directors – в некоторых случаях назначаются «формальные заместители» , которые лишь точно выполняют указания реальных директоров.

Company Secretary – Секретарь компании, тот, кто следить за тем, чтобы компания соответствовала требованиям ее устава. Обычно это предоставляется зарегистрированным агентом компании.

Statutory Records – Уставные протоколы, документы, которые обязательно надо вести для регистрации информации по компании. Это могут быть и протоколы заседаний Совета директоров, другие протоколы. Обычно хранятся в месте регистрации.

Bookkeeping – ведение бухучета. Обычно директора обязаны вести соответствующие записи финансовых операций. Требования отличаются в разных зонах. В некоторых могут требовать проведение аудита.

Британские Вирджинские острова - BVI

По состоянию на 2004 г. здесь было зарегистрировано более 550 тыс. компаний. Считается, что примерно 40% всех оффшорных компаний в мире зарегистрировано именно здесь, в этой зоне.

Регистрация компании

В 1985 году правительство BVI предоставило возможность оффшорной регистрации компаниям, желающим быть зарегистрированными на BVI. Основным корпоративным законодательством являются:

- Акт по Компаниям (The Companies Act) 1985 года;
- Постановление о Международных Бизнес-компаниях (International Business Companies Ordinance) 1984 года (с поправками);
- Акт по Банкам и Трастовым Компаниям от 1990 года.

Международная Бизнес-Компания (IBC) является типом компании для осуществления международной торговли и инвестиций. Нерезидентная компания, инкорпорированная на BVI, имеет все права и полномочия резидентной. Имеется возможность приобретения готовых компаний (Shelf Companies). Язык законодательства и корпоративных документов – английский.



Британские Вирджинские острова - BVI

Процедура регистрации компаний включает подготовку Меморандума и Статей Ассоциации и Сертификата зарегистрированным агентом, подтверждающим соответствие требованиям существующего законодательства.

В соответствии с требованием местных законов о компаниях, компания должна иметь зарегистрированный адрес офиса на BVI, а также должна назначить резидентного зарегистрированного агента. Нет специальных установленных законом требований по обеспечению секретности в отношении компаний, но английское законодательство в применении к BVI требует, чтобы профессионалы соблюдали конфиденциальность в ведении дел своих клиентов.

Ограничения по ведению торговли и деловой активности состоят в следующем:

- ✓ IBC не может торговать на территории BVI или иметь там недвижимость;
- ✓ Банковская, страховая, коллективная инвестиционная деятельность, фондовый, трастовый менеджмент, консультирование по инвестициям и любая другая деятельность, связанная с банковским или страховым делом, не разрешены;
- ✓ Компания не имеет права продавать свои акции населению.

Британские Вирджинские острова - BVI

Ограничения по выбору названия компании следующие:

Компания не может использовать название уже зарегистрированной ранее компании или похожее название, которое может привести к путанице;

Любое название, которое каким-то образом ассоциировано с королевским (Royal) или правительственным (BVI) патронажем, недопустимо;

Название может быть на любом языке, хотя документация должна быть представлена на английском языке. Необходимо также приложить перевод названия на английский язык;

Требуются соглашение или лицензия, если название компании содержит хотя бы одно из следующих слов на английском или ином языке: Bank, Building Society, Savings, Loans, Insurance, Assurance, Reinsurance, Fund Management, Investment Fund, Trust, Trustees, Chamber of Commerce, University, Municipal, или любые другие слова, предполагающие связь с банковской или страховой деятельностью;

Для указания на ограниченную ответственность компании следует в конце названия добавить одно из слов или его аббревиатуру: Limited, Corporation, Incorporated, Société Anonyme, Sociedad Anonima, Gesellschaft mit beschränkter Haftung (GmbH).

Британские Вирджинские острова - BVI

Минимальное количество требуемых для IBC директоров – один. Они могут быть как физическими лицами, так и корпоративными директорами. Директора могут быть любой национальности, и не обязательно они должны быть резидентами BVI. Детальная информация о директорах не появляется в публичных отчетах.

Необходимо назначить секретаря компании. Должен быть минимум один акционер. Детали относительно акционеров не фигурируют в публичных отчетах, но список акционеров должен храниться в зарегистрированном офисе компании.

Обычный уставной акционерный капитал составляет US\$ 50 000, при этом акции имеют номинальную стоимость. Это максимальная величина уставного капитала, при котором платится наименьшая сумма правительственного сбора при регистрации и далее ежегодно.

Акционерный капитал может быть выражен в любой валюте. Минимальный выпущенный капитал составляет одну акцию без номинальной стоимости или одну акцию с номинальной стоимостью.

Допустимы следующие классы акций: именные, на предъявителя, без номинальной стоимости, привилегированные, подлежащие погашению, акции с правом или без права голоса.

Британские Вирджинские острова - BVI

Ежегодное налогообложение и сборы

IBC не платит налогов властям BVI на доход от международной деятельности.

Правительственный сбор зависит от величины уставного капитала компании:
Компании с уставным капиталом до US\$ 50.000 уплачивают сумму US\$ 350 в год;
Компании с уставным капиталом US\$ 50.001 и выше уплачивают сумму US\$ 1000 в год;

Взимается штраф до 50% от годового взноса в казну правительства, если этот взнос не уплачен в установленный срок.

Требования к финансовому отчету следующие. Нет необходимости предоставлять властям годовые или аудиторские отчеты, но компания должна вести записи, отражающие ее финансовое состояние.

Свободные экономические зоны

СЭЗ как отдельная и эффективная форма стимулирования инвестиций развивается уже 30 лет. По некоторым оценкам в мире сейчас 3 тыс. в 135 странах, дающих примерно 68 млн. рабочих мест и примерно 500 млрд. долл. стоимости, создаваемо внутри этих зон. В 80-е годы 75% СЭЗ были государственными, в настоящее время – 62% из общего числа 2301 зон находится уже в частных руках.

Основные типы зон:

-Зоны свободной торговли (ЗСТ) , получившие наиболее широкое распространение. Зоны свободной торговли обычно создаются на территории морских портов и аэропортов или в непосредственной близости от них. Они пользуются таможенной экстерриториальностью: хранящиеся и продающиеся в них товары не подлежат обычному таможенному контролю. Одной из разновидностей зон свободной торговли считают и магазины «Дьюти фри» (Duty free — беспошлинно), пользующиеся правом беспошлинной торговли и ставшие необходимой принадлежностью многих международных аэропортов.

Аэропорт Шеннон, расположенный в западной части Ирландии, специализировался на дозаправке самолетов, обслуживавших трансатлантические рейсы. Но по мере того как ведущие авиакомпании стали переходить на самолеты, не нуждавшиеся в дозаправке, экономическое положение Шеннона ухудшалось, и он оказался на грани закрытия. Тогда в 1959 г. правительство страны объявило о своем намерении сделать Шеннон зоной свободного международного предпринимательства. Эта акция оказалась вполне успешной. Иностранный капитал за короткие сроки сумел создать здесь тысячи новых рабочих мест, ликвидировать безработицу и вернуть району экономическое благополучие. Ныне в зоне Шеннона производят электронное оборудование, буровые установки, промышленные алмазы, товары широкого потребления. Его годовой экспорт уже превысил 1 млрд долл. Да и сам Шеннон превратился в процветающий город.

Свободные экономические зоны

-**Экспортно-производственные зоны (ЭПЗ)**, в отличие от зон свободной торговли, экспортно-производственные зоны предназначены прежде всего для увеличения экспортного потенциала страны и, соответственно, ее валютных доходов. Некоторые из них возникли на базе трансформации зон свободной торговли, но большинство создавалось целенаправленно с экспортной ориентацией. Для многих таких зон характерно преобладание сборочных предприятий.

-**Промышленные или производственные зоны**. Отдельным компаниям предоставляются налоговые льготы или финансовые гранты для начала работы в депрессивных промышленных и сельскохозяйственных районах.

-**Свободные портовые зоны**. Обычно охватывают значительно большую территорию, чем только порт. Включают в себя почти все, в том числе и туризм и развлечения и отдых. Предоставляют большое число разных стимулов и льгот, в том числе и права на проживание на территории.

-**Зоны вокруг отдельных предприятий**. Здесь льготы предоставляются отдельным предприятиям независимо от их местонахождения. Фабрикам необязательно размещаться в каком-то одном месте.

-**Специализированные зоны** – научные и технопарки, нефтехимические зоны, логистические парки, зоны аэропортов.

Основные принципы организации СЭЗ

Концепция экстра-территориальности	Располагается вне национальной таможенной территории; имеет право на национальный сертификат происхождения; имеет право быть участником национальных торговых соглашений и мероприятий.
Право на льготы	Никаких требований о минимальном экспорте, объеме производства или экспорта, размещении местных или зарубежных компаний, расширении существующих предприятий, частных девелоперов зон.
Право собственности иностранных и местных компаний	Никаких ограничений, равные права.
Право на создание частных зон	Четко прописано в законодательстве, имеет право на все льготы, должно иметь специальное обозначение, а также конкуренция с государственно-управляемыми зонами на уровне качества услуг.
Право на продажи на внутренний рынок	Либерализовано, предоставляется всем вслепую, а не от случая к случаю, рассматривается как импорт на местный рынок; становится предметом уплаты пошлин и налогов.
Возможность покупки товаров местным рынком	Рассматривается как экспорт с национального, местного рынка, предприятия имеют право на косвенные льготы для экспортеров.
Политика в области трудовых ресурсов	Полное соответствие стандартам Международной организации труда; специальные механизмы разрешения трудовых споров.

Особые экономические зоны в России

В России системное развитие особых экономических зон началось в 2005 году, с момента принятия Федерального Закона об ОЭЗ.

Действует отдельная организация, занимающаяся развитием свободных экономических зон – ОАО «Особые экономические зоны».

[Официальный сайт](#)

В России существуют особые экономические зоны четырёх типов:

- Промышленно-производственные зоны или промышленные ОЭЗ.
- Техничко-внедренческие зоны или инновационные ОЭЗ.
- Портовые зоны
- Туристско-рекреационные зоны или туристические ОЭЗ

Примеры экономических зон. «Алабуга».

«Алабуга» — крупнейшая особая экономическая зона промышленно-производственного типа в России. ОЭЗ «Алабуга» была создана 21 декабря 2005 года на территории Елабужского района Республики Татарстан.



Примеры экономических зон. «Алабуга».

Налоговые льготы

Наименование налога	Ставка налога	Для резидентов ОЭЗ «Алабуга»
Налог на прибыль	20%	15,5%
Налог на имущество	2,2%	0%
Земельный налог	1,5%	0%
Налог на транспорт	От 6 до 90 руб. с л.с. (в зависимости от вида и мощности транспортного средства)	0 руб.

Таможенные льготы

Территория особой экономической зоны «Алабуга» является свободной таможенной зоной. Иностранные товары размещаются и используются в пределах территории особой экономической зоны без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость.

Резиденты ОЭЗ «Алабуга» На данный момент зарегистрированы 9 резидентов, представляющих различные отрасли промышленности. [Список и данные по зоне здесь.](#)

ООО «Соллерс-Елабуга» - производство автомобилей.

ЗАО «Северстальавто-ИСУЗУ» - производство автомобилей.

ООО «Роквул-Волга» - производство негорючих изоляционных материалов.

ООО «Эр Ликид Алабуга» - производство технических газов.

ЗАО «Полиматиз» - производство нетканого полотна и других полимерных изделий.

ООО «П-Д Татнефть-Алабуга Стекловолокно» - производство стекловолокна и продукции на его основе.

ЗАО «Завод инженерного оборудования» - производство тепловых насосов и элементов климатических систем.

ООО «Септал» - производство элементов оборудования в локальных и малых канализационных системах.

Примеры экономических зон. «Липецк»

«Липецк» — особая экономическая зона промышленно-производственного типа в России.

Инфраструктура и размещение

ОЭЗ «Липецк» площадью 1024 гектаров примыкает к промышленной зоне областного центра и располагается на территории Грязинского района вдоль автомобильной дороги Липецк-Грязи, имеющей выходы на федеральные трассы «Дон» и Москва-Волгоград. На самой же территории, выделенной под размещение ОЭЗ, есть практически всё необходимое — железнодорожная ветка, подъездные пути, электростанция, газопроводы высокого давления, очистные сооружения. По состоянию на конец марта 2010 года было зарегистрировано уже **17 резидентов** зоны.



Экономические преимущества

Предусмотрены особые меры государственной поддержки:

- На территории ОЭЗ действует режим свободной таможенной зоны. Иностранные товары ввозятся без взимания таможенных пошлин и НДС.
- Освобождение резидентов ОЭЗ от налогов на имущество организации в течение 5 лет.
- Освобождение резидентов ОЭЗ от налогов на транспорт организации в течение 5 лет.
- Другие налоговые послабления в плане налогов на прибыль, возможность применения специального коэффициента к амортизации основных средств и т. п.

Для обеспечения новых производств трудовыми ресурсами будет использоваться трудовой потенциал городов Липецк и Грязи, а также Грязинского района и близлежащих областей..

Содержание

1. Стимулирование инвестиций. Создание и поддержание инвестиционного климата.
2. Специальные формы стимулирования : оффшорные зоны и свободные экономические зоны.
3. Инвестиционный климат и стимулирование инвестиций в России.

Правовой режим иностранных инвесторов в России.

1. Льготы.

Основное условие льготного ввоза в РФ имущества иностранного партнера ПИИ следующее. Товары, ввозимые на таможенную территорию России в качестве вклада иностранного учредителя ПИИ в уставные капиталы, освобождаются от обложения таможенными пошлинами и НДС, если они не являются подакцизными, относятся к основным производственным фондам (основным средствам) и ввозятся в сроки, установленные учредительными документами для формирования уставного капитала.

Льготы по уплате таможенной пошлины могут предоставляться при первоначальном формировании уставного капитала ПИИ, а также его увеличении.

Важно что, согласно закону об иностранных инвестициях, таможенные льготы предоставляются только инвесторам, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов : проекты с суммарным объемом иностранных инвестиций не менее 1 млрд. руб. и проекты, в которых минимальная доля иностранных инвесторов в уставном капитале составляет не менее 100 млн. руб.

Многие регионы используют такие инструменты привлечения инвесторов, как освобождение или отсрочка платежей налогов в местные бюджеты, освобождение от налогообложения части прибыли, направляемой на инвестиции, а также различные гарантии инвесторам и др. Регионы, имеющие собственное инвестиционное законодательство, создавали его для инвесторов вообще, а не для иностранных или российских.

Правовой режим иностранных инвесторов в России.

2. Гарантии.

Закон об иностранных инвестициях в РФ является по сути документом о системе государственных гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам и предприятиям с их участием.

Одной из важнейших является гарантия от неблагоприятного изменения для иностранного инвестора и предприятия с его участием законодательства РФ - "стабилизационная оговорка" ("дедушкина"). На нее могут рассчитывать лишь ПИИ, в уставном капитале которых доля иностранного инвестора превышает 25%, и они осуществляют приоритетные инвестиционные проекты (независимо от долей иностранцев в уставных капиталах).

Эта оговорка относится ко всем новым федеральным законам и иным актам, изменяющим ставки ввозных таможенных пошлин, ставки федеральных налогов, ставки взносов в государственные внебюджетные фонды и приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на деятельность иностранных инвесторов и ПИИ, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, или же устанавливается режим запретов.

Стабильность для указанных инвесторов гарантируется в течение срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более чем на 7 лет с даты начала его финансирования за счет иностранных инвестиций.

В принятом в 2005 г. концессионном законодательстве также содержится норма, которую с определенной долей условности можно квалифицировать как "стабилизационную оговорку", хотя полностью механизм ее действия и не раскрыт и не указаны те нормы, от которых инвестор «защищен».

Правовой режим иностранных инвесторов в России. Особенности инв. Климата.

3. Преференции.

В системе российского законодательства, касающегося иностранных инвесторов, важное значение имеют преференции, предоставляемые автомобильным компаниям.

На большинство видов автомобильных компонентов ставки ввозных пошлин почти до 0 - 5%, т. е. большинство товаров ввозятся беспошлинно (или ставки пошлин невелики). Такие льготы могут предоставляться только автомобильным заводам (с участием иностранного партнера или без него), которые намерены заниматься промышленной сборкой (к ней относится система серийного производства с проектной мощностью предприятия не менее 25 тыс. автомобилей в год).

Другим обязательным моментом для получения льгот является постепенное выполнение автосборочным предприятием следующих условий:

- обязательство организовать сварку, окраску и сборку кузова не позднее чем через 18 месяцев (для действующих предприятий), а для вновь создаваемых производств не позднее чем через 30 месяцев;
- не позднее чем через два года после организации на предприятии сварки, окраски и сборки кузова российские предприятия должны сократить ввоз автокомпонентов в стоимостном исчислении от общей стоимости не менее чем на 10%. Через 3,5 года производитель обязан на 10% сократить ввоз автокомпонентов и на столько же - через 4,5 года. Благодаря такой системе предполагается, что российский автопром постепенно перейдет к созданию отечественного производства аналогов ввозимых в настоящее время в РФ автокомпонентов.

Правовой режим иностранных инвесторов в России. Особенности инв. Климата.

4. Свободные экономические зоны.

Другим проявлением льготного режима является современное законодательство об особых экономических зонах (ОЭЗ) в Российской Федерации, причем после принятия в 2005 - 2006 гг. новых нормативных актов перечень преференций увеличился.

Иностранные инвесторы могут быть полноправными участниками особых экономических зон (ОЭЗ), расположенных на территории России, и пользоваться правами и нести обязательства наравне с российскими организациями и индивидуальными предпринимателями, зарегистрировавшись на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключив с органами управления ОЭЗ соглашение о ведении определенной деятельности в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом.

Главное преимущество для компаний в ОЭЗ – это использование особого режима предпринимательской деятельности.

Механизм ОЭЗ предполагает преференции по следующим ключевым направлениям:

- ✓ таможенные преференции;
- ✓ налоговые льготы;
- ✓ правовые льготы;
- ✓ административные льготы.

Правовой режим иностранных инвесторов в России. Особенности инв. Климата.

Примеры конкретных СЭЗ

Первой официально образованной СЭЗ в России была Калининградская. В 2006 г. был принят новый закон об этой зоне, заменивший закон 1996 г. На территории Калининградской области устанавливался таможенный режим свободной таможенной зоны (СТЗ), при котором иностранные товары ввозятся на территорию СЭЗ и используются в ней без уплаты таможенных пошлин и налогов. Размещенные таким образом товары, а также продукты их переработки могут потребляться исключительно на территории области. Это не означает, что такая продукция не может быть вывезена с территории СЭЗ, однако в этом случае действие режима СТЗ прекращается с такими последствиями, как уплата таможенных платежей, налогов и др.

Этот закон 1996 г. утратил силу с июля 2006 г., юридические лица, осуществляющие деятельность в СЭЗ (на основании закона 1996 г.), могут воспользоваться некоторыми особенностями применения современного таможенного режима СТЗ.

Правила применяются только в отношении юридических лиц, зарегистрированных в соответствии с законом 1996 г., в течение 10 лет со дня вступления в силу закона 2006 г. После истечения этого срока режим СТЗ с отмеченными особенностями не применяется.

Правовой режим иностранных инвесторов в России. Особенности инв. Климата.

С вступлением в силу в 2005 г. закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" появилась возможность организовывать СЭЗ новых типов:

- промышленно-производственные (ППЗ),
- техничко-внедренческие (ТВЗ) и
- туристско-рекреационные (ТРЗ)

особые экономические зоны, и каждая из них наделена своими привилегиями.

Налогообложение. Согласно законодательству о зонах, регионам и муниципалитетам разрешено предоставлять участникам СЭЗ дополнительно собственные льготы (в пределах своей компетенции), что подтверждает опыт Московской области.

В декабре 2006 г. в закон Московской области "О льготном налогообложении в Московской области" были внесены изменения, устанавливающие налоговые льготы для резидентов СЭЗ (снижение ставки налога на прибыль организаций на четыре процентных пункта, освобождение от уплаты транспортного налога, кроме легковых автомобилей, а также водных и воздушных транспортных средств).

Таможенный режим. На территориях, принадлежащих ОЭЗ промышленного и технико-внедренческого типов, применяется режим свободной таможенной зоны (СТЗ).

О гарантиях. Резидентам всех типов особых зон государство предоставляет гарантию - "стабилизационную оговорку".